

Annexe n° 1 – Extrait des dispositions légales

Loi sur les communes (LC) du 28 février 1956 (état : 01.07.2013)

Emprunts

Art. 143. – Au début de chaque législature, les communes déterminent dans le cadre de la politique des emprunts un plafond d'endettement. Elles en informent le département en charge des relations avec les communes qui en prend acte.

Lorsque le plafond d'endettement est modifié en cours de législature, il fait l'objet d'une demande d'autorisation auprès du Conseil d'Etat qui examine la situation financière de la commune.

Une décision d'interdiction d'augmenter le plafond d'endettement peut être prise par le Conseil d'Etat dans le cas où la nouvelle limite de plafond met en péril l'équilibre financier de la commune.

Le Conseil d'Etat fixe par règlement les modalités d'examen de la situation financière des communes.

Les cautionnements ou autres formes de garanties sont soumis aux mêmes règles que les emprunts.

Règlement sur la comptabilité des communes (RCCom) du 14 décembre 1979 (état : 01.09.2011)

Réactualisation du plafond d'endettement

Art. 22a – Toute demande de modification du plafond d'endettement d'une commune fait l'objet d'un examen approfondi de la situation financière de cette dernière par le Conseil d'Etat.

Dans son examen, celui se fonde sur :

- le budget et les comptes annuels de la commune concernée,
- une planification financière.

La situation financière de la commune est analysée sur la base d'indicateurs et de ratios de gestion d'analyse financière validés par la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales.

Annexe n° 2 - Evolution de la situation financière de l'année 2016 au budget 2021

Intitulé	Comptes 2016	Comptes 2017	Ecart Comptes 2016-2017 (en %)	Comptes 2018	Ecart Comptes 2017-2018 (en %)	Comptes 2019	Ecart Comptes 2018-2019 (en %)	Comptes 2020	Ecart Comptes 2019-2020 (en %)	Budget 2021	Ecart Comptes 2020-Budget 2021 (en %)
Impôts	40 92'510'728	95'142'254	2.8%	96'711'195	1.6%	99'784'023	3.2%	94'137'940	-5.7%	103'553'000	10.0%
Patentes, concessions	41 25'439	25'695	1.0%	25'072	-2.4%	26'265	4.8%	25'750	-2.0%	26'000	1.0%
Revenus du patrimoine	42 7'817'420	7'205'011	-7.8%	7'642'474	6.1%	7'597'846	-0.6%	7'457'940	-1.8%	8'098'400	8.6%
Taxes, émoluments, produits ventes	43 20'071'594	20'255'033	0.9%	20'566'902	1.5%	20'250'123	-1.5%	19'438'883	-4.0%	20'049'800	3.1%
Parts recettes cantonales sans affectations	44 1'504'449	2'259'741	50.2%	2'496'258	10.5%	3'052'202	22.3%	4'108'341	34.6%	3'952'900	-3.8%
Participations et remboursements coll. publiques	45 17'422'828	16'840'481	-3.3%	16'274'530	-3.4%	18'113'567	11.3%	17'252'863	-4.8%	17'617'100	2.1%
Autres prestations et subventions	46 75'498	91'395	21.1%	83'481	-8.7%	294'959	253.3%	162'240	-45.0%	187'200	15.4%
Revenus financiers	40+41+42+43+44+45+46	139'427'956	1.7%	143'799'912	1.4%	149'118'985	3.7%	142'583'957	-4.4%	153'484'400	7.6%
Autorités et personnel	30 29'359'517	29'479'122	0.4%	30'150'504	2.3%	30'135'496	0.0%	30'255'242	0.4%	30'700'500	1.5%
Biens, services et marchandises	31 23'555'173	22'395'493	-4.9%	23'061'250	3.0%	21'633'664	-6.2%	20'837'562	-3.7%	22'068'000	5.9%
Intérêts passifs	32 1'018'584	829'383	-18.6%	670'242	-19.2%	627'441	-6.4%	736'820	17.4%	1'362'000	84.8%
Rembts, participations et subv. collectivités publiques	35 78'215'091	76'857'166	-1.7%	81'994'817	6.7%	91'523'701	11.6%	89'884'974	-1.8%	95'192'000	5.9%
Aides et subventions	36 6'708'119	6'504'809	-3.0%	6'941'645	6.7%	7'065'421	1.8%	5'777'088	-18.2%	6'781'400	17.4%
Charges financières	30+31+32+35+36	138'856'484	-2.0%	142'818'458	5.0%	150'985'723	5.7%	147'491'686	-2.3%	156'103'900	5.8%
Marge d'autofinancement	571'472	5'753'637	906.8%	981'454	-82.9%	-1'866'738	-290.2%	-4'907'729	162.9%	-2'619'500	-46.6%
Dépenses d'investissement	5 12'372'920	12'116'947		13'417'274		16'796'847		14'921'749		15'000'000	
Recettes d'investissement	61+62+66 -2'137'043	-1'050'825		-1'298'024		-2'690'344		-1'278'892			
Dépenses nettes d'investissement	5-61-62-66	10'235'877	8.1%	12'119'250	9.5%	14'106'503	16.4%	13'642'857	-3.3%	15'000'000	9.9%
Engagements courants	920 130'991	135'467	3.4%	100'877	-25.5%	150'864	49.6%	178'588	18.4%	200'000	12.0%
Dettes à court terme	921 20'000'000	20'000'000	0.0%	15'000'000	-25.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%
Dettes à court terme	920+921	20'130'991	0.0%	15'100'877	-25.0%	15'150'864	0.3%	15'178'588	0.2%	15'200'000	0.1%
Emprunts à moyen et long termes	922 60'000'000	70'000'000	16.7%	80'000'000	14.3%	100'000'000	25.0%	120'000'000	20.0%	135'000'000	12.5%
Engagements fonds spéciaux	923 1'566'080	5'129'116	227.5%	5'304'425	3.4%	5'303'039	0.0%	5'357'635	1.0%	5'400'000	0.8%
Dettes à long terme	922+923	61'566'080	22.0%	85'304'425	13.5%	105'303'039	23.4%	125'357'635	19.0%	140'400'000	12.0%
Endettement brut	920+921+922+923	81'697'071	16.6%	100'405'302	5.4%	120'453'903	20.0%	140'536'223	16.7%	155'600'000	10.7%
Disponibilités	910 11'133'506	15'078'113		11'063'821		8'290'297		25'800'837		5'000'000	
Débiteurs et comptes courants	911 27'943'341	21'775'509		30'692'325		38'326'317		33'097'692		32'000'000	
Placements du patrimoine financier	912 43'525'129	43'518'868		43'586'069		43'593'805		43'590'636		43'590'636	
Actifs transitoires	913 6'814'753	7'517'803		6'032'335		5'376'995		4'945'846		6'500'000	
Actifs circulants	910+911+912+913	89'416'729	-1.7%	91'374'550	4.0%	95'587'414	4.6%	107'435'011	12.4%	87'090'636	-18.9%
Provision pour créances douteuses	9282.210.00+9282.230.03 + 9282.823.01 3'980'966	3'461'466	-13.0%	3'368'684	-2.7%	6'667'698	97.9%	3'614'570	-45.8%	4'000'000	10.7%
Endettement net		-3'738'692	-389.8%	12'399'436	14.4%	31'534'187	154.3%	36'715'782	16.4%	72'509'364	97.5%
Lignes de crédits bancaires	Selon contrats 15'000'000	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%
Evaluation selon rations communiées par le SCL											
Quotité de la dette brute (Dette brute / Revenus financiers)	58.6%	67.2%		69.8%		80.8%		98.6%		101.4%	
Appréciation du résultat (selon le SECRI)	Bon	Bon		Bon		Bon		Bon		Moyen	
Quotité de la charge des intérêts (Intérêts net / Revenus financiers)	-4.9%	-4.2%		-4.8%		-4.7%		-4.2%		-4.4%	
Appréciation du résultat (selon le SECRI)	Pas de charge	Pas de charge									

Annexe 3 - Situation prévisionnelle pour les années 2022 à 2026

Intitulés	Budget 2022 (en CHF)	Prévisions 2023 (en CHF)	Ecart 2022-2023 (en %)	Prévisions 2024 (en CHF)	Ecart 2023-2024 (En %)	Prévisions 2025 (en CHF)	Ecart 2024-2025 (En %)	Prévisions 2026 (en CHF)	Ecart 2024-2025 (En %)
Revenus financiers 40+41+42+43+44+45+46	151'884'400	153'918'024	1.3%	156'043'384	1.4%	157'950'843	1.2%	159'186'634	0.8%
Charges financières 30+31+32+35+36	151'564'600	158'398'736	4.5%	162'345'527	2.5%	166'470'046	2.5%	170'655'107	2.5%
Marge d'autofinancement	319'800	-4'480'713	-1501.1%	-6'302'142	40.7%	-8'519'203	35.2%	-11'468'473	34.6%
Dépenses nettes d'investissements 5+6	15'000'000	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	20'000'000	33.3%	20'000'000	0.0%
Engagements courants 920	200'000	200'000	0.0%	200'000	0.0%	200'000	0.0%	200'000	0.0%
Dettes à court terme 921	15'000'000	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%
Dettes à court terme 920+921	15'200'000	15'200'000	0.0%	15'200'000	0.0%	15'200'000	0.0%	15'200'000	0.0%
Emprunts à moyen et long termes 922	145'000'000	165'000'000	13.8%	185'000'000	12.1%	210'000'000	13.5%	240'000'000	14.3%
Engagements fonds spéciaux 923	5'400'000	5'400'000	0.0%	5'400'000	0.0%	5'400'000	0.0%	5'400'000	0.0%
Dette à long terme 922+923	150'400'000	170'400'000	13.3%	190'400'000	11.7%	215'400'000	13.1%	245'400'000	13.9%
Endettement brut 920+921+922+923	165'600'000	185'600'000	12.1%	205'600'000	10.8%	230'600'000	12.2%	260'600'000	13.0%
Débiteurs et comptes courants 911									
Placements du patrimoine financier 912									
Actifs transitoires 913									
Actifs circulants 910+911+912+913	90'000'000	90'000'000	0.0%	90'000'000	0.0%	90'000'000	0.0%	90'000'000	0.0%
Provisions pour créances douteuses	4'000'000	4'000'000	0.0%	4'000'000	0.0%	4'000'000	0.0%	4'000'000	0.0%
Endettement net	79'600'000	99'600'000	25.1%	119'600'000	20.1%	144'600'000	20.9%	174'600'000	20.7%
Lignes de crédits bancaires Selon contrats	15'000'000	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%
Plafond d'endettement brut (Niveau 1)	180'600'000	200'600'000	11.1%	220'600'000	10.0%	245'600'000	11.3%	275'600'000	12.2%
Plafonds d'endettement net (Niveau 2)	94'600'000	114'600'000	21.1%	134'600'000	17.5%	159'600'000	18.6%	189'600'000	18.8%
Evaluation selon ratios									
Quotité de la dette brute (Dette brute / Revenus financiers)	109.0%	120.6%		131.8%		146.0%		163.7%	
Appréciation du résultat	Moyen	Moyen		Moyen		Moyen		Mauvais	
Quotité de la charge des intérêts (intérêts nets / Revenus financiers)	-4.6%	-3.4%		-3.3%		-3.3%		-3.0%	
Appréciation du résultat	Pas de charge	Pas de charge							
Endettement réel à court terme	15'000'000	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%	15'000'000	0.0%
Endettement réel à moyen et long termes	145'000'000	165'000'000	12.1%	185'000'000	13.5%	210'000'000	14.3%	240'000'000	
Total endettement réel	160'000'000	180'000'000	12.5%	200'000'000	11.1%	225'000'000	12.5%	255'000'000	13.3%
Evolution de l'endettement réel	15'000'000	20'000'000		20'000'000		25'000'000		30'000'000	
Evolution cumulée depuis le 31.12.2021	15'000'000	35'000'000		55'000'000		80'000'000		110'000'000	